Организация Объединенных Наций S/2005/82



Совет Безопасности

Distr.: General
11 February 2005
Russian
Original: French

Письмо Генерального секретаря от 10 февраля 2005 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на Аккрское соглашение III по Кот-д'Ивуару, заключенное 30 июля 2004 года в Аккре, на заявление Председателя Совета Безопасности от 5 августа 2004 года (S/PRST/2004/29) и на мои предыдущие письма, препровождающие Председателю Совета Безопасности доклады трехсторонней Группы контроля, учрежденной в соответствии с Аккрским соглашением III.

Настоящим препровождаю Вам девятый и десятый доклады трехсторонней Группы контроля, которые охватывают периоды с 1 по 17 декабря 2004 года и с 18 декабря 2004 года по 15 января 2005 года (см. приложения).

Буду признателен за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Кофи А. **Аннан**

05-23567 (R) 160205 160205

Приложение I

[Подлинный текст на английском языке]

Осуществление Аккрского соглашения III

Девятый доклад Группы контроля, охватывающий период с 1 по 17 декабря 2004 года

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Аккрским соглашением III от 30 июля 2004 года, в котором трехсторонней Группе контроля было предложено представлять раз в две недели доклады о положении в Кот-д'Ивуаре и о ходе осуществления Аккрского соглашения III. Настоящий доклад охватывает основные события, произошедшие в период с 1 по 17 декабря 2004 года. В связи с предстоящими зимними праздниками, приходящимися на конец года, события, произошедшие во второй части декабря, будут описаны в десятом докладе, охватывающем также первую половину января 2005 года.

II. Общий обзор

2. В течение рассматриваемого периода общее положение в Кот-д'Ивуаре оставалось спокойным, но напряженным после вооруженных нападений в начале ноября. В стране продолжались горячие и противоречивые дебаты относительно нападения Национальных вооруженных сил Кот-д'Ивуара (НВСКИ) под кодовым названием «Операция достоинство» и в ответных действиях сил операции «Единорог». Фактически ежедневно в средствах массовой информации появлялись статьи на эту тему. Министр обороны Франции Мишель Альо-Мари подтвердил, что французские войска открыли огонь по мирным жителям, осуществляя свое законное право на самооборону и выполняя свою обязанность защищать гражданское население и эвакуировать иностранных граждан из Абиджана. Власти Кот-д'Ивуара призвали провести независимое международное расследование указанных событий, в частности для выявления обстоятельств, которые привели к полному уничтожению боевой техники военно-воздушных сил Кот-д'Ивуара силами, участвовавшими в операции «Единорог». Согласно ежедневным сообщениям средств массовой информации общественность пребывала в возбужденном состоянии, подогреваемое сторонниками движения «молодые патриоты».

3. 10 декабря 2004 года президент Гбагбо обнародовал декрет, запрещающий все демонстрации в Абиджане до 15 марта 2005 года. Это решение было принято после того, как Шарль Блё Гуде, лидер движения «молодые патриоты», призвал своих сторонников к проведению ряда массовых демонстраций с требованием вывода французских войск.

4. Помимо продолжающихся дебатов и бурной реакции основное влияние на национальную политику оказали Посредническая миссия Африканского союза

во главе с президентом Табо Мбеки, разговоры о введении режима санкций в принятой Советом Безопасности Организации Объединенных Наций резолюции 1572 (2004) от 15 ноября 2004 года и угроза всеобщего недовольства в обществе в связи с ухудшением экономического положения и уровня жизни.

5. Несмотря на все вышесказанное, следует отметить, что в течение рассматриваемого периода и еще раньше в рамках мирного процесса произошли некоторые позитивные изменения. Президент страны, премьер-министр, политические деятели всех политических образований, члены правительства национального примирения, и в частности, Председатель и депутаты Национального собрания, проявили определенную политическую готовность сыграть свою роль в ускорении мирного процесса. Еще предстоит узнать, как этот импульс удастся сохранить впоследствии.

III. События в рамках мирного процесса

Посредническая миссия Африканского союза

6. Посредник Африканского союза (АС) президент Табо Мбеки повторно посетил с миссией Кот-д'Ивуар в период со 2 по 6 декабря 2004 года. Президент Мбеки собрал для участия в своей миссии смешанную делегацию в составе ряда некоторых официальных должностных лиц из Южной Африки и некоторых членов Комитета по наблюдению, таких, как ЭКОВАС, АС, Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ), Европейский союз, Всемирный банк и МВФ. В ходе своей четырехдневной миссии президент Мбеки несколько раз встретился с президентом Гбагбо, премьер-министром Сейду Диаррой и министрами правительства национального примирения, Председателем, членами Бюро и членами основных фракций Национального собрания и всеми представителями всех политических сил. Затем, 5 декабря 2004 года, он посетил Буаке для того, чтобы специально встретиться с представителями «Новых сил».

7. В своих выступлениях президент Мбеки делал упор на взаимодействии всех ивуарийских сторон в попытке политически обосновать острую потребность в добросовестном возобновлении мирного процесса. Накопленный на настоящий момент опыт в деле осуществления Соглашения Лина-Маркуси и Аккрского соглашения III, к сожалению, показал, что главным препятствием на пути мирного процесса остаются отсутствие взаимного доверия и ответственности со стороны ивуарийских сторон, а также недобросовестное выполнение взятых обязательств.

8. Представители Всемирного банка и МВФ подчеркнули резкое ухудшение ивуарийской экономики. Это имеет трагические последствия для самой страны и оказывает негативное воздействие на экономическую и политическую стабильность всего субрегиона. Оба финансовых учреждения выразили готовность изучить все пути оказания помощи Кот-д'Ивуару, как только они смогут получить заверения о добросовестной и искренней приверженности правительства Кот-д'Ивуара мирному процессу в качестве надежной основы предстоящего экономического восстановления страны. Об ожидании таких заверений было доведено до сведения президента, премьер-министра и правительства страны во время встречи с ними.

9. При доработке метода представления предложений президента Мбеки была достигнута договоренность о том, что лучше сформулировать их в качестве ряда блоков центральных вопросов, наметив для их решения «временные рамки», а не устанавливать, как это было оговорено ранее, конкретные «сроки». Практика установления сроков с указанием конкретных дат весьма часто вызывала противоречия, если в ходе осуществления происходил сбой, недавним свидетельством чему была предвзятая реакция на сроки, установленные в Аккрском соглашении III. В результате были выработаны общие наброски мер, предложенных президентом Мбеки и согласованных всеми ивуарийскими политическими деятелями в рамках каждого из пяти блоков, предложенных в ходе миссии президента Мбеки.

i. Законодательная программа

Правительство и Национальное собрание договорились, что законодательная программа в том виде, в каком она предусматривается в Соглашении Лина-Маркуси, должна быть завершена. Правительство направит все недоработанные законодательные документы на рассмотрение Национального собрания. В том случае, когда условия принятых или запланированных законодательных документов не соответствуют букве и духу Соглашения Лина-Маркуси, Комитет по наблюдению проведет обзор и сообщит о соответствующих результатах Национальному собранию. Текст поправки к статье 35, который был представлен Национальному собранию 3 декабря 2004 года, первоначально должен был рассматриваться Национальным собранием на его внеочередной сессии в январе 2005 года. Однако во вторник, 7 декабря 2004 года, Национальное собрание постановило рассмотреть этот текст в чрезвычайном порядке. Все другие тексты будут рассмотрены и доработаны к концу нынешней сессии или в относительно короткий период времени после ее окончания.

ii. Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР)

Все стороны согласились, что к процессу РДР необходимо приступить уже сейчас и проводить его в контексте соглашения, достигнутого ранее в Ямусукро в рамках военной четырехсторонней комиссии. Ответственность за этот процесс будет нести Национальная комиссия по РДР (НКРДР) под общим руководством премьер-министра. В настоящее время проводятся необходимые консультации для обеспечения необходимого финансирования начального этапа этого процесса. Вместе с тем «Новые силы» настаивали на поддержке только со стороны ОООНКИ при осуществлении этого процесса в районах, находящихся под их контролем.

iii. Функционирование правительства национального примирения

Необходимо было в срочном порядке собрать всех министров правительства. Было принято решение о том, что все министры должны вновь занять свои должности и работать сообща для обеспечения надлежащего и эффективного функционирования правительства. Правительство должно иметь возможность работать, с тем чтобы осуществить свою программу, разработанную в соответствии с Соглашением Лина-Маркуси и согласно Декрету о делегировании полномочий премьер-министру, подписанному президентом Лореном Гбагбо. Однако для обеспечения охраны министров необходимо было решить вопрос о безопасности. Премьер-министр также должен был решить такие

другие вопросы, как обеспечение достаточных ресурсов для эффективной работы министров.

iv. Создание климата, способствующего свободе политической деятельности и беспрепятственному функционированию государственных институтов

Был согласован ряд важных мер для повышения в целом уровня безопасности в обществе: совместное патрулирование в Абиджане силами НВСКИ и ООНКИ; представителям движения «молодые патриоты» было предложено покинуть улицы; восстановление регулярного вещания на РТИ; и прекращение кампании разжигания ненависти в средствах массовой информации.

v. Восстановление социальных служб и распространение государственной власти на всю территорию страны

В качестве составной части реализации задачи по объединению страны был намечен ряд мер, которые будут приниматься поэтапно, с тем чтобы как можно скорее восстановить работу социальных служб (школы и больницы) и таких коммунальных служб, как водо- и электроснабжение. Сбои в работе этих служб были частично вызваны действиями, направленными на запугивание населения с целью поддержать восстание, а частично — отсутствием эксплуатационно-ремонтного обслуживания и дефицита средств в пострадавших районах. Серьезные проблемы в области охраны здоровья населения и образования требовали срочных мер реагирования. Одновременно с восстановлением вышеуказанных служб необходимо было распространить власть правительства и судебных органов на всю территорию страны. Все это должно привести к свободному перемещению людей, товаров и услуг и постепенному восстановлению экономической жизни в районах, контролируемых «Новыми силами».

10. Все эти меры, согласованные в рамках программы действий, разработанной президентом Мбеки, потребуют теперь более эффективных и активных механизмов последующих действий в рамках Комитета по наблюдению (Соглашение Лина-Маркуси) и трехсторонней Группы контроля (Аккрское соглашение III). Выполнение новых задач поручено именно этим механизмам контроля.

11. В ходе осуществления миссии часто поднимался вопрос о более активной роли ОООНКИ в ходе проведения своей миротворческой операции в Кот-д'Ивуаре. Особенно остро этот вопрос стоит в области безопасности — содержание под стражей для обеспечения безопасности, процесс РДР и возможное расширенное присутствие сил ОООНКИ в районах, находящихся в настоящее время под контролем «Новых сил». Эти вопросы необходимо тщательно проработать и проанализировать для реалистичного их решения в рамках нового мандата и при наличии дополнительных ресурсов. Для ускорения мирного процесса необходимо укрепить роль Комитета по наблюдению, с тем чтобы он работал более активно и эффективно, чем до этого.

Последующие события после миссии Мбеки

12. По инициативе премьер-министра между представителями ОООНКИ, правительством национального примирения и национальными Силами обороны и безопасности (СОБ) были проведены совещания с упором на a) безопасность министров; b) организацию совместного патрулирования;

c) демонтаж различных контрольно-пропускных пунктов в Абиджане и d) разоружение ополченцев и полувоенных формирований.

13. Что касается обеспечения безопасности министров, то был проведен обзор действующих процедур (например, правительственные силы безопасности контролируют жилые и рабочие помещения и передвижение приблизительно 26 министров, а представители ОООНКИ делают то же самое в отношении 12 министров и должностных лиц от «Новых сил»). Для удовлетворения новых потребностей в области безопасности, возникших после ноябрьских событий, предстояло в срочном порядке пересмотреть действующие процедуры обеспечения безопасности. Это могло бы включать обеспечение национальных Сил обороны и безопасности a) дополнительным материально-техническим снабжением и дополнительными сотрудниками; b) более совершенной подготовкой по вопросам личной охраны.

14. В этой связи ОООНКИ сообщила, что Генеральный секретарь рекомендовал Совету Безопасности укрепить потенциал Операции по обеспечению безопасности как с точки зрения материально-технического снабжения, так и персонала.

15. Снижение риска в плане безопасности местопребывания правительства, особенно в Абиджане, является главным аспектом эффективного осуществления других компонентов предложенного Мбеки плана действий. В силу нехватки ресурсов и неадекватного материально-технического обеспечения Сил обороны и безопасности и отсутствия координации между СОБ и ОООНКИ складывается впечатление о том, что, если эти препятствия не будут устранены в должное время, под угрозу может быть поставлен успех операций по совместному патрулированию.

16. Что касается деятельности контрольно-пропускных пунктов, то было принято решение, что существующее в настоящее время большое количество контрольно-пропускных пунктов наносит ущерб не только мирному процессу, но и возобновлению и восстановлению экономической деятельности. Планируемая стратегия осуществления будет основываться на a) уже существующем правительственном плане (начальник штаба вооруженных сил); и b) совместном плане обеспечения безопасности, согласованном между правительством и Группой Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности (ГООНОБ).

17. Премьер-министр согласился с необходимостью осуществления всех возможных усилий, с тем чтобы обеспечить участие «Новых сил» в технических консультативных совещаниях. После проведения соответствующего обзора министр по вопросам безопасности выступит в Совете министров, с тем чтобы заручиться согласием и действенной поддержкой правительства, включая выделение достаточных ресурсов для осуществления мер, связанных с обеспечением безопасности.

18. После миссии президента Мбеки и по просьбе Генерального секретаря «Новых сил» группа ОООНКИ посетила 14 декабря 2004 года Буаке с целью a) обсудить с «Новыми силами» процесс РДР и связанные с ним вопросы безо-

пасности и выяснить мнения по этой проблеме, b) представить «Новым силам» обновленную информацию о подготовке к процессу РДР и c) согласовать будущие действия.

19. Группа ОООНКИ подтвердила выделение финансовых средств для первого этапа процесса РДР, первоначально запланированного к проведению в восточной части страны (Бундуку — Буна), и тот факт, что будут приняты все возможные меры для обеспечения безопасности мест и районов проведения РДР, как это зафиксировано в Плане совместных операций. Было подчеркнуто, что начало процесса РДР создаст тот импульс, который позволит еще больше укрепить доверие и обеспечить мобилизацию ресурсов, необходимых для последующих этапов программы РДР.

Законодательная программа

20. 6 декабря 2004 года Комиссия Национального собрания по учреждениям и общим делам единогласно приняла текст «Правовых основ деятельности печатных средств массовой информации». 7 декабря 2004 года та же Комиссия утвердила текст «Правовых основ деятельности аудиовизуальных средств массовой информации».

21. 9 декабря 2004 года Национальное собрание на своем пленарном заседании приняло Закон о независимой избирательной комиссии. Объединение республиканцев (ОР) раскритиковало текст, поскольку, по их мнению, в нем не отражены буква и дух Соглашения Лина-Маркуси.

22. Проект текста поправки к статьям 35 и 55 Конституции был рассмотрен и принят Комиссией 10 декабря.

23. 17 декабря 2004 года Национальное собрание на своем пленарном заседании приняло поправку к Кодексу о гражданстве, Специальный закон о натурализации и Закон о принятии поправки к статьям 35 и 55 Конституции предложенной Национальным собранием. Предполагается, что органический закон, регулирующий проведение референдума в Кот-д'Ивуаре, будет обсужден в Комиссии и принят на пленарном заседании Национального собрания к 23 декабря 2004 года. После принятия этих законов Собранием все законодательные требования, непосредственно вытекающие из Соглашения Лина-Маркуси, будут выполнены законодательным органом.

IV. События в гуманитарной области и в области прав человека

24. Согласно сообщениям, на западе и севере страны местное население и представители гуманитарных организаций сталкиваются в целом с нарушением норм международного права со стороны повстанцев и требуют усилить их безопасность и защиту, особенно в пределах «зоны доверия». По результатам недавно проведенных миссий по оценке положения в Гигло, Корхого, Буаке и Абиджане был выявлен ряд крупных проблем в области обеспечения защиты, здравоохранения и питания, водоснабжения и санитарии, а также образования. Последние события, произошедшие в ноябре 2004 года, привели к новой волне перемещенных лиц как внутри страны, так и за ее пределами. Миссии по оценке, проведенные УКГД, ЮНИСЕФ и МПП, свидетельствуют о том, что в рай-

онах Прикро и Мбахиакро собралось более 2500 внутренне перемещенных лиц. Большую озабоченность вызывает также отсутствие продовольствия, чистой воды и санитарии. Поступают также сообщения о росте числа внутренне перемещенных лиц, прибывающих в Абобо (в Абиджане) из Буаке.

V. Заключение

25. Несмотря на опасения, связанные с событиями ноября 2004 года, президенту Гбагбо и Национальному собранию удалось достичь значительного прогресса в деле осуществления мирного процесса. Эти позитивные события, в случае их сохранения, могут быть приняты во внимание Советом Безопасности Организации Объединенных Наций и Советом мира и безопасности Африканского союза, встреча которых намечена на 10 января 2005 года.

26. В нынешней ситуации основное внимание уделяется осуществлению следующих этапов Соглашения Лина-Маркуси и Аккрского соглашения III. К ним относятся разоружение, восстановление территориальной целостности Кот-д'Ивуара и распространение гражданской власти по всей территории страны, что, таким образом, создаст благоприятные условия для осуществления беспрепятственного движения в направлении проведения свободных и справедливых выборов в 2005 году.

Подписано от имени Группы

(*Подпись*) Посол Раф **Увечуэ**
Председатель

17 декабря 2004 года

Приложение II

[Подлинный текст на английском языке]

Осуществление Аккрского соглашения III

Десятый доклад Группы контроля, охватывающий период с 18 декабря 2004 года по 15 января 2005 года

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Аккрским соглашением III от 30 июля 2004 года, в котором трехсторонней Группе контроля было предложено представлять раз в две недели доклады о положении в Кот-д'Ивуаре и о ходе осуществления Аккрского соглашения III. Настоящий доклад охватывает основные события в период с 18 декабря по 2004 года по 15 января 2005 года.

II. Общий обзор

2. За отчетный период ситуация оставалась относительно спокойной, но по-прежнему непредсказуемой. Обстановка в «зоне доверия» оставалась напряженной, особенно на западе, где отмечались многочисленные столкновения на этнической почве и преступления, совершавшиеся вооруженными группами. Слухи о государственном перевороте рождали самые разные домыслы по поводу того зыбкого спокойствия, которое установилось в общеполитической ситуации за праздничный и новогодний период.

3. В различных кварталах Абиджана начался 22 декабря 2004 года трехнедельный эксперимент с организацией совместных патрулей (в которых участвуют гражданская полиция и ивуарийские Силы обороны и безопасности). Договоренность об этом эксперименте был достигнута на консультациях, состоявшихся под эгидой премьер-министра, министра безопасности и министра обороны. Деятельность этих патрулей будет подвергнута переоценке в свете накопленного опыта. На данный момент этот опыт говорит об их полезности и эффективности в поддержании безопасности.

4. Если говорить об остальных аспектах общеполитической ситуации, то охватываемый период прошел под знаком ожиданий того, как станут применяться санкции, введенные по резолюции 1572 (2004) Совета Безопасности от 15 ноября 2004 года, и как они будут ощущаться в стране. Различные политические силы спешно искали виновных и обменивались взаимными обвинениями по поводу того, кто несет ответственность за помехи мирному процессу. С равной готовностью ожидали они исхода саммита Совета мира и безопасности АС, который намечалось провести в Либревиле (Габон) 10–11 января 2005 года. Саммит закончился 10 января 2005 года, после чего президент Мбеки направился 11 января 2005 года в Кот-д'Ивуар для продолжения своей миссии. Из-за нехватки времени президенту Мбеки удалось лишь наскоро встретиться с президентом, премьер-министром и членами Совета министров. «Но-

вые силы» не прибыли на встречу, ссылаясь на соображения безопасности. Детали и общие итоги миссии Мбеки с нетерпением ожидаются.

III. События в рамках мирного процесса

Изменения в РТИ

5. Президент Гбагбо подписал 24 декабря 2004 года декрет об изменении нынешнего статуса РТИ на статус полностью государственной корпорации. Этим декретом был изменен также состав совета директоров. Из 12 его членов семеро будут назначаться президентом. Председателем совета был назначен Улаи Сьен, бывший министр юстиции от Ивуарийского народного фронта (ИНФ). После ряда протестов бывший управляющий директор Кебе Якуба, которого после событий 4 ноября 2004 года сняли с должности, в течение второй недели января 2005 года был восстановлен на своем посту. Эти изменения породили озабоченность в лагере оппозиции, которая рассматривает их как попытки президента обеспечить жесткий контроль над средствами массовой информации вопреки букве и духу Соглашения Лина-Маркуси, которое предусматривало закрепление свободы информации в условиях новых демократических веяний. В этой связи новые изменения в РТИ были истолкованы как идущие вразрез с осуществлением провозглашенного Мбеки плана действий, который предусматривает меры по запрещению пропаганды ненависти в средствах массовой информации и по улучшению общей ситуации в части политической безопасности и стабильности институтов.

Совет министров

6. На рассматриваемый период не планировалось каких-либо заседаний Совета министров: об этом было официально объявлено правительством по случаю рождественских и новогодних праздников. Однако 11 января 2005 года премьер-министр в консультации с президентом созвал в Ямусукро чрезвычайное заседание Совета министров для собеседования с президентом Мбеки после либревильского саммита Совета мира и безопасности Африканского союза. Однако министры от «Новых сил» не прибыли на это заседание, сославшись на проблемы безопасности.

Посредническая миссия Африканского союза

7. Совет мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) собрался 10 января 2005 года в Либревиле (Габон) на уровне глав государств и правительств, чтобы обсудить положение в Кот-д'Ивуаре, в Демократической Республике Конго и в суданском регионе Дарфур. Положение в Кот-д'Ивуаре обсуждалось Советом с опорой на результаты посреднической миссии, которой по поручению АС занимается президент Южной Африки Табо Мбеки.

8. Президент Мбеки сделал Совету устный доклад. Он рассказал о различных этапах своей миссии, опирающихся на систему мер (составленную им ориентировочную «Таблицу мероприятий и сроков»), которая получила широкую поддержку всех политических деятелей Кот-д'Ивуара. Он дал обзор четы-

рех основных блоков вопросов, по которым нужно продвинуться вперед. Касаясь законодательной программы, он приветствовал прогресс, достигнутый при активном сотрудничестве президента Гбагбо, а также председателя и депутатов Национального собрания. Вместе с тем оппозиция высказала возражения по поводу несоответствия некоторых законодательных текстов букве и духу Соглашения Лина-Маркуси. Он выразил надежду, что эти возражения можно все же будет учесть при содействии Комитета по наблюдению и Национального собрания. Большое значение имеет текст поправки к статье 35, касающейся того, кто имеет право стать президентом. Приветствовав оперативность, с которой подавляющее большинство членов Национального собрания проголосовало за этот текст, президент Мбеки указал на сохранение некоторых жгучих проблем. Он выразил мнение о том, что острый политический накал в центре мирного процесса можно будет преодолеть, только обеспечив окончательное утверждение этого текста в ключе, предусмотренном по Соглашению Лина-Маркуси. По его словам, дело не просто в том, чтобы взять и обратиться к конституционному или юридическому требованию референдума. В контексте урегулирования кризиса гораздо существеннее продемонстрировать политическую волю и действие, обеспечив такой исход, который отражал бы достигнутый в Лина-Маркуси консенсус. Достижение этих целей в контексте законодательной программы потребует больше времени.

9. Касаясь вопроса о РДР, он признал серьезные трудности, с которыми придется столкнуться в деле заключения договоренности о том, как приступить к этому процессу. Нынешний политический климат и все более сильная утрата взаимного доверия враждующими силами требуют активизации усилий по посредничеству и убеждению. После надлежащих консультаций необходимо будет составить пересмотренный график.

10. Что касается вопроса о функционировании правительства, то он признал усилия, предпринимавшиеся премьер-министром в условиях, когда министры от «Новых сил» ужесточили свою позицию насчет возвращения в правительство. При содействии ОООНКИ прилагаются усилия к тому, чтобы дать этим министрам гарантии безопасности. Что касается создания климата, благоприятствующего нормальному функционированию государственных институтов, то было с признательностью отмечено сотрудничество ОООНКИ с Силами обороны и безопасности в деле укрепления общей безопасности. Осуществляется совместное патрулирование. Достигнуты некоторые позитивные результаты в очистке улиц от боевиков. К сожалению, сообщения о перестройке РТИ и факты пропаганды ненависти по-прежнему давали повод для немалой озабоченности.

11. Президент Мбеки выразил решимость продолжать свою миссию в Кот-д'Ивуаре, добиваясь создания хорошей основы для осуществления мирных соглашений. Он сказал, что во вторник (11 января 2005 года) он собирается из Либревиля направиться сразу же в Кот-д'Ивуар, на встречу с президентом этой страны, ее премьер-министром, Советом министров и крупными политическими лидерами, в частности из «Новых сил».

12. Выступить на саммите был приглашен президент Лоран Гбагбо. Он выразил Совету признательность за то, что тот санкционировал посредническую миссию президента Мбеки. Миссия президента Мбеки опиралась на самую активную политическую волю и поддержку. Это является хорошим предзнамено-

ванием для мирного процесса, которому был придан тем самым новый импульс. Со своей стороны, президент Гбагбо объявил, что пошел на всестороннее сотрудничество в деле осуществления программы мер и действий, выработанной президентом Мбеки. Он ускорил принятие соответствующих законодательных текстов, в частности текста по статье 35. Тот факт, что некоторые такие тексты еще не рассмотрены, объясняется задержками, которые вызваны бойкотом или отсутствием некоторых министров от оппозиции, особенно от «Новых сил». Вместе с тем президент Гбагбо заявил о своем намерении обеспечить, чтобы все остающиеся законопроекты были рассмотрены и приняты Национальным собранием на его внеочередной сессии. Это требует переноса сроков на начало февраля 2005 года, как предложил президент Мбеки.

13. Президент Гбагбо подчеркнул свою неудовлетворенность отсутствием прогресса с РДР из-за колебаний «Новых сил». Он призвал Совет помочь ему в решении этой первостепенной задачи, которое приведет к территориальному воссоединению и созданию условий, благоприятствующих проведению в октябре 2005 года президентских выборов. Он указал, что в свете этих задач им был ускорен процесс принятия парламентом текста, касающегося статьи 35. Президент Гбагбо сообщил о своей глубокой убежденности в том, что решить проблему, связанную со статьей 35, можно единственным путем: строго следуя конституционной процедуре референдума. Вместе с тем, столкнувшись с определенными протестами, он обратился по данному вопросу в Конституционный совет и ожидает теперь его заключения.

14. Что касается других вопросов, то президент Гбагбо сослался на меры, принятые в отношении РТИ, когда он пытался наладить руководство средствами массовой информации из-за недавних военных вылазок. Вместе с тем перед лицом определенных демаршей он восстановил в должности бывшего управляющего директора РТИ. Президент Гбагбо заверил, что рассчитывает на дальнейшую работу с президентом Мбеки над урегулированием любых нерешенных и спорных вопросов мирного процесса. Он не преминул вновь выдвинуть обвинение в том, что препятствия миру создаются главным образом «мятежниками» — «Новыми силами», которые ищут любой предлог, чтобы сместить конечные цели мирного процесса.

15. В ходе обмена мнениями в Совете вырисовалась общая озабоченность по поводу следующего: i) статья 35 и предлагаемый референдум; ii) эмбарго на поставки оружия, введенное по решению Совета Безопасности ООН; iii) РДР; iv) создание политического климата и обстановки безопасности, благоприятствующих осуществлению мирных мер. Некоторые из лидеров настоятельно призвали президента Гбагбо избежать проведения референдума по статье 35, придав принятому тексту силу закона и вняв призывам к альтернативным вариантам, отличным от строго конституционного или юридического подхода. Как бы то ни было, в ходе состоявшегося в Совете обмена мнениями налицо была общая озабоченность по поводу того, как выработать политический подход к проблеме.

16. Что касается эмбарго на поставки оружия, введенного по решению Совета Безопасности ООН, то лидеры запросили разъяснений по поводу того, как будет осуществляться наблюдение за его соблюдением и осуществлением. Президент Гбагбо заявил, что его правительство волнует вопрос о том, как прекратить поставки оружия «мятежникам», особенно через западные и северные ру-

бежи Кот-д'Ивуара, где страна граничит с зонами, находящимися под контролем «Новых сил».

17. В связи с тупиком, в который зашло возобновление процесса РДР, была высказана общая озабоченность по поводу продолжающегося противодействия «Новых сил». С одной стороны, им было настоятельно предложено идти на сотрудничество и проявлять гибкий подход — при учете их законной заинтересованности в гарантиях безопасности. Президенту Мбеки было настоятельно предложено как можно активнее убеждать «Новые силы» в необходимости начать процесс в его запланированном виде через посредство НКРДР. С другой стороны, президенту Гбагбо и НВСКИ тоже было предложено играть свою роль в создании условий, которые разрядили бы остановку глубокого недоверия основных деятелей и воюющих сторон друг к другу. Лидеры высказались в целом в поддержку предложения президента Мбеки о согласовании и определении новых временны́х рамок для возобновления процесса РДР.

18. Что касается общеполитической ситуации и обстановки в плане безопасности, то лидеры признали, что критическими факторами укрепления доверия являются запрещение пропаганды ненависти в средствах массовой информации, роспуск ополчений, а также обеспечение свободы информации и всеобщего равного доступа к информации на всей территории страны. Эти факторы были названы «кирпичиками», из которых складывается надежный фундамент национального примирения, терпимости и соблюдения прав человека.

19. Лидеры признали растущую роль ОООНКИ в укреплении безопасности в соответствии с ее мандатом. Однако нельзя пройти мимо того факта, что ОООНКИ требуются новые и дополнительные ресурсы для существенного увеличения ее возможностей. Уже положено хорошее начало: в кварталах Абиджана и его пригородах налажено совместное с НВСКИ патрулирование. Непосредственный приоритет — обеспечить более или менее безопасные условия для возобновления работы правительства национального примирения.

20. По итогам обмена мнениями вырисовались общее одобрение и похвальная оценка миссии президента Мбеки и намеченного им пути. Ему была предоставлена свобода действий в продолжении своей миссии и в определении того, насколько далеко он может пойти в изменении графика, обеспечивая соблюдение программы работы и ее осуществление всеми политическими деятелями. Речь идет о переносе сроков для того, чтобы дать возможность продвинуться в законодательной программе, РДР, эффективном возобновлении правительством национального примирения своего функционирования и создании климата и условий, благоприятствующих восстановлению мира и стабильности в Кот-д'Ивуаре.

21. Положения согласованного заключительного коммюнике, опубликованного по окончанию саммита (его английские и французские тексты прилагаются) отражают изложенное выше общее понимание среди лидеров. Центральная тема элементов коммюнике заимствована из «Таблицы», или плана действий, президента Мбеки, а в соответствующих деталях уточняется, какие конкретно мероприятия нужны для прохождения намеченного пути к миру. В связи с этим нужно особо отметить, что в пункте 12 коммюнике Совету Безопасности ООН

предлагается отложить введение в действие отдельно взятых санкций, предусмотренных в пунктах 9 и 11 постановляющей части резолюции 1572 (2004) Совета Безопасности от 15 января 2004 года, чтобы «дать ивуарийским сторонам возможность представить доказательства своей готовности к осуществлению предложений», перечисленных в плане Мбеки.

22. Следует также упомянуть сформулированное в пункте 15 коммюнике предложение, которое звучит так: «Президенту Мбеки будут помогать специальный посланник Председателя АС, Группа контроля, учрежденная по Аккрскому соглашению III… а также отделение связи АС в Абиджане, которое должно быть соответствующим образом укреплено…».

Законодательная программа

23. В понедельник, 20 декабря 2004 года, Комиссия по учреждениям и общим делам Национального собрания единогласно приняла проект органического законодательного текста, касающегося организации референдума. Однако депутаты от оппозиции (Демократическая партия Кот-д'Ивуара (ДПКИ), Ивуарийский союз за демократию и мир (ИСДМ) и «Солидарность») поставили под сомнение обоснованность рассмотрения этого проекта с учетом их фундаментальных возражений по поводу принципиальной мотивированности или политической необходимости референдума по статье 35. По мнению оппозиции, принятие этого проекта не имеет экстренного характера, тогда как необходимо заниматься другими важными вопросами, например воссоединением страны и проведением идентификационного процесса. 23 декабря 2004 года Национальное собрание отклонило проект текста 108 голосами при 89 воздержавшихся; один бюллетень был признан недействительным. Однако по Конституции Кот-д'Ивуара законопроект, касающийся организации референдума, может в трехмесячный срок быть представлен заново.

Функционирование правительства национального примирения

24. За рассматриваемый период оказалось невозможно убедить министров от «Новых сил» вернуться в правительство, несмотря на неустанные усилия премьер-министра. В числе причин, которыми «Новые силы» объясняли свой отказ, называлась необходимость в получении абсолютных гарантий их безопасности в Абиджане.

IV. Заключение

25. В условиях, когда 11 января 2005 года завершился саммит Совета мира и безопасности АС и последний по времени из сегментов миссии Мбеки в Кот-д'Ивуаре, все внимание приковано к президенту Мбеки, который будет продолжать свои переговоры и устанавливать новые сроки осуществления законодательной программы и РДР, и к Африканскому союзу, который должен препроводить его доклад Генеральному секретарю и Совету Безопасности, запросив при этом переноса сроков введения в действие отдельно взятых санкций. На данном этапе успех миссии Мбеки будет во многом зависеть от того,

сколь долго ему удастся в ближайшем будущем пользоваться благорасположением политических деятелей Кот-д'Ивуара, которые все еще подыскивают себе выгодные позиции в преддверии близящихся выборов. При выполнении этой особенно деликатной и многотрудной задачи президент Мбеки заслуживает полной и неуклонной поддержки международного сообщества в интересах эффективного осуществления мирного плана.

Подписано от имени Группы

(*Подпись*) Посол Раф **Увечуэ**
Председатель

15 января 2005 года